



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 января 2020 года

№ 04

с.Киясово

О Порядке мониторинга, взаимодействия и реагировании на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории МО «Киясовский район»

В целях организации деятельности органов местного самоуправления по осуществлению мониторинга ситуации в сфере межнациональных отношений, профилактики экстремизма, выявления формирующихся конфликтов в указанной сфере, определения порядка действий в ходе конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий на территории Киясовского района, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», статьями 30, 34 Устава МО «Киясовский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок мониторинга, взаимодействия и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории МО «Киясовский район».
2. Рекомендовать главам муниципальных образований - сельских поселений Киясовского района:
 - организовать работу по мониторингу межнациональных отношений и профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечению межнационального и межконфессионального согласия на территории муниципальных образований Киясовского района;
 - обеспечить оперативное реагирование на конфликтные ситуации в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за выполнением постановления возложить на руководителя Аппарата органов местного самоуправления МО «Киясовский район» Смирнову Н.А.

5. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район» и на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район».

Глава муниципального образования
«Киясовский район»



С.В. Мерзляков

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации

МО «Киясовский район»

от 15.01.2020 № 04

П О Р Я Д О К

мониторинга, взаимодействия и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории МО «Киясовский район»

1. Общие положения

Настоящий Порядок разработан в целях создания общего алгоритма действий органов местного самоуправления МО «Киясовский район», органов местного самоуправления муниципальных образований-сельских поселений (далее – субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений) в случае выявления предконфликтных ситуаций и конфликтов в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (далее – предконфликтная ситуация, конфликт) и при ликвидации их последствий. При реализации настоящего Порядка субъектам мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений необходимо:

- организовать регулярную работу по мониторингу в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (далее – мониторинг) и профилактике конфликтов, обеспечению межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия на территории Киясовского района;

- определить сотрудников, ответственных за взаимодействие в рамках мониторинга, реагирования в случае получения информации о возникновении предконфликтной ситуации, конфликта;

- обеспечить оперативное реагирование на предконфликтные ситуации, конфликты;

- оказывать содействие в ликвидации предконфликтных ситуаций, конфликтов, нейтрализации негативных последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов в пределах своей компетенции;

- определить координатором мониторинга, реагирования на предконфликтные ситуации, конфликты Аппарат органов местного самоуправления МО «Киясовский район»;

- представлять материалы о состоянии межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории Киясовского района в Аппарат органов местного самоуправления МО «Киясовский район» в пределах своей компетенции за 1 полугодие - до 25 июля, по итогам года - до 25 января года, следующего за отчетным, а также незамедлительно при выявлении предконфликтных ситуаций и конфликтов.

Настоящий Порядок определяет взаимодействие субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений при:

- 1) Мониторинге межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.

- 2) Выявлении предконфликтных ситуаций.

- 3) Выявлении конфликта.

- 4) Ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов.

2. Основные понятия, связанные с осуществлением мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений

Межнациональные (межэтнические) отношения – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и граждан-

ское единство. Межконфессиональные отношения – взаимодействие людей (групп людей) разных вероисповеданий, религиозных направлений, течений, ответвлений и т.д. Основой выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов является мониторинг. Мониторинг – это постоянный, систематический сбор информации о состоянии межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в целях формирования объективной оценки состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории Киясовского района, своевременного выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов, их раннего предупреждения и минимизации их последствий.

Задачи мониторинга:

1) получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений, а также информации о деятельности этнокультурных общественных объединений, религиозных организаций, диаспор и этнических групп и т.д.;

2) своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, предупреждение или ликвидация столкновений социальных, политических, экономических, культурных интересов двух и более этнических общностей/религиозных групп, принимающих форму межнационального и межконфессионального конфликта на территории Киясовского района.

Субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (субъекты взаимодействия/участники мониторинга):

- 1) Администрация МО «Киясовский район»;
- 2) Управление культуры Администрации МО «Киясовский район»;
- 3) Управление образования Администрации МО «Киясовский район»;
- 4) администрации муниципальных образований – сельских поселений Киясовского района;
- 5) Отделение МВД России по УР в Киясовском районе;
- 6) Следственное управление Следственного комитета РФ по УР в г.Сарапуле;
- 7) УФСБ России по УР в г.Сарапуле;
- 8) Управление Федеральной службы исполнения наказаний по УР;
- 9) иные.

Субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений осуществляют свою деятельность во взаимодействии с общественными объединениями и иными организациями, реализующими мероприятия, соответствующие основным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации, а также оказывающими или способными оказать иное влияние на ситуацию в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений. Субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений ежедневно осуществляют сбор, обработку информации, имеющей отношение к сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, проводят анализ информационного пространства на предмет выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов в пределах своих компетенций.

Объекты мониторинга – это влияющая на состояние межнациональных отношений на территории Киясовского района деятельность (бездеятельность):

- 1) органов местного самоуправления;
- 2) образовательных учреждений;
- 3) органов правопорядка;
- 4) средств массовой информации и мест неформального общения (форумы, социальные сети Вконтакте, Одноклассники, Facebook) информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 5) коммерческих организаций;
- 6) некоммерческих организаций, в т.ч. общественных объединений национально-культурной направленности;
- 7) религиозных организаций и религиозных объединений;
- 8) групп лиц, представляющих интересы диаспор.

Анализ объектов мониторинга позволяет оценить социально-экономическую ситуацию, сложившуюся на территории муниципального образования, и выявить факторы, способные оказать негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения.

Предметом мониторинга являются формирующиеся межнациональные конфликтные ситуации, а также процессы, воздействующие на состояние межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений. Информационной основой мониторинга являются:

- систематизированные данные об этнических, демографических, миграционных и экономических процессах, общественно-политической ситуации в разрезе муниципальных образований Киясовского района;
- данные территориальных органов федеральных органов государственной власти, администраций муниципальных образований – сельских поселений киясовского района, органов государственной статистики, сведения государственных учреждений, а также организаций иных организационно-правовых форм;
- устные и письменные обращения граждан о конфликтных ситуациях в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в Киясовском районе;
- информация, полученная в результате социологических исследований (в том числе массовых опросов, экспертных опросов, проведения фокус-групп) по проблемам межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;
- информация, поступившая от религиозных организаций и национальных общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории Киясовского района;
- информация о состоянии межнациональных (межэтнических), межконфессиональных отношений, полученная сотрудниками уполномоченного органа при участии в рабочих встречах, совещаниях, «круглых столах», конференциях, массовых мероприятиях;
- информация, полученная с использованием государственной Системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений, информационно-аналитической системы «Медиалогия»;
- информация, полученная при мониторинге средств массовой информации (печатных и электронных), информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайты, блогосфера, социальные сети и т.д.).

Учитывая современные тенденции развития межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, на первый план в качестве основных источников информации о возникновении предконфликтной ситуации выходят слухи и социальные сети. Особая роль в мониторинге в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, включая оповещение лиц, указанных в настоящем разделе Порядка, отводится администрациям муниципальных образований – сельских поселений (в том числе с привлечением председателей уличных комитетов, старших по дому (подъезду) многоквартирного дома, председателей товариществ собственников жилья, председателей товариществ собственников недвижимости).

Перечень индикаторов (маркёров) для оценки межэтнической ситуации

Сферы	Маркёры для оценки ситуации
Динамика изменения численности этнических групп	Изменение соотношения численности этнических групп (численность и соотношение этнических групп: традиционно проживающие на территории МО / новые этнические группы)
	Темпы прибытия / убывания, удельный вес молодежи в составе новых этнических групп
Способы территориального размещения приезжих	Изолированность трудовых мигрантов (наличиестроек, подвалов, общежитий и прочих мест изолированного скопления мигрантов)
	Риск анклавного типа расселения новых этнических групп – формирование т.н. «национальных кварталов»

Экономические интересы	Уровень безработицы в районе/городе среди местного населения и новых этнических групп
	Основные сферы занятости местного населения и представителей новых этнических групп; есть ли отрасли, где существует разделение по этническому принципу (этническое разделение труда)
	Этническое представительство в бизнесе – кто является собственником или контролирует экономически значимые для района (города) предприятия, торговые и досуговые заведения
	Различия в уровне жизни (благосостояния) различных этнических групп, в том числе между местными жителями и представителями новых этнических групп
	Динамика приобретения (долгосрочной аренды) представителями новых этнических групп объектов собственности, в т.ч. земельных участков; реакция местного населения
	Наличие маргинальных слоев, «хронических» безработных, алко- и наркозависимых, случаи их «эксплуатации» со стороны работодателей из числа представителей новых этнических групп
Социально-политическая сфера	Представленность различных этнических групп в органах местного самоуправления, правоохранительных структурах (этническое представительство в органах власти)
	Наличие групповых требований и жалоб, связанных с недостаточной представленностью в органах местного самоуправления (диспропорции представительства в органах власти)
	Случаи отказа в обслуживании и предоставлении услуг (в магазинах, кафе, больницах, транспорте и т.п.) по национальному/религиозному признаку, внешности, языку.
	Случаи отказа в приеме на работу по национальному/религиозному признакам
	Случаи отказа в приеме детей новых этнических групп в детские сады, школы, кружки, спортивные секции
	Случаи индивидуальных или массовых антимигрантских выступлений и протестов
	Случаи отъезда отдельных семей или групп населения из данной местности по причине оскорблений по национальному, религиозному, расовому признакам со стороны окружающих, притеснений со стороны органов власти, в т.ч. правоохранительных структур
	Драки, потасовки и столкновения в общественных местах (школы, клубы, кафе) и на досуговых мероприятиях (дискотеки, корпоративы, свадьбы), где возникают провоцирующие ситуации из-за оскорбления национальных чувств
Социокультурная сфера	Изучение удмуртского, татарского, марийского, чувашского языков в муниципальных образовательных учреждениях (количество ДОУ и школ, численность изучающих соответствующие языки в динамике)
	Наличие курсов изучения языка своей национальности для всех желающих
	Паритетность использования двух государственных языков Удмуртской Республики в публичном пространстве (информационных сообщениях и социальной рекламе, дорожных указателях с топонимическими наименованиями, вывесках и режимах работы, афишах, оформлении публичных мероприятий,

	официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет)
	Сферы использования соответствующих языков в местах компактного проживания представителей татарского, марийского, чувашского народов
	Доля поселений (от общего количества поселений МО), где организована продажа издательской продукции на удмуртском, татарском, марийском, чувашском языках (в языковом разрезе)
	Языки местных СМИ: разовый тираж, периодичность, объем одного номера (в языковом разрезе)
	Частота размещения материалов в местных СМИ, посвящённых вопросам этнической культуры, изучению миноритарных языков, межнациональных отношений
Публичная негативная риторика, т.е. распространение среди широких слоев населения таких идей и взглядов, которые подрывают доверие и уважение к определенной национальности или расе либо религиозному вероисповеданию, а также вызывают неприязнь или чувство ненависти к образу жизни, культуре, традициям, религиозным обрядам граждан данной национальности или расы. <i>Эти действия должны быть совершены публично, например, на митинге, собрании, либо с использованием средств массовой информации, в т.ч. и интернет-ресурсов. Публичными следует считать также и надписи, граффити в общественных местах (заборы, стены домов, гаражей и т.п.)</i>	Оправдание геноцида, репрессий, депортаций по национальному признаку
	Требования переселения, вытеснения из различных сфер деятельности лиц определенной национальности
	Угрозы в отношении лиц той или иной национальности, конфессиональной принадлежности
	Приписывание враждебных действий и намерений одной группе людей, нации, расе, религии по отношению к другим
	Формирование и подкрепление негативного этнического стереотипа, отрицательного образа нации, расы, религии
	Перенос различного рода негативных характеристик и пороков отдельных представителей на всю этническую или религиозную группу
	Распространении ложных измышлений, тенденциозно подобранных сведений об истории, культуре, обычаях, психологическом складе людей, их верованиях, идеях, о событиях, памятниках, документах, входящих в число национальных или религиозных ценностей, позорящих или оскорбляющих этническую или конфессиональную группу либо ее отдельных представителей, заключающих в себе издевку, отвращение или презрение к ним
	Утверждения об изначальной враждебности определенной нации, религиозной группы по отношению к другим
	Объяснение бедствий и неблагополучия в прошлом, настоящем будущем существованием и целенаправленной деятельностью определенных этнических, расовых, религиозных групп
	Побуждение к действиям против представителей какой-либо нации, конфессии
	Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности.
	Под национальной, религиозной, расовой исключительностью или превосходством следует понимать преобладание одной группы людей над другими в силу несовершенства последних, т.е. якобы их природной, биологической, социальной, культурной, нравственной ущербности или порочности
Национализм / расизм	Наличие и активность неформальных националистических групп, в т. ч. представленность в сети Интернет (наличие интернет-сайтов, групп в социальных сетях, публикации, дискуссии на интернет-сайтах, в социальных сетях)

	Появление соответствующих надписей и граффити (графических изображений, числовых сочетаний, аббревиатур) в общественных местах (заборы, стены домов, гаражей и т.п.).
	Выпуск и реализация товаров широкого потребления, содержащих информацию или символику неонацистского содержания (футболки, значки, кружки, календари и т.п.)
	Проявление вандализма (погромы, поджоги) по отношению к объектам материальной культуры национального содержания (исторические памятники, культовые сооружения, кладбища, мемориальные знаки и т.п.)

Мониторинг проводится путем:

- 1) Сбора и обобщения информации от объектов мониторинга.
- 2) Проведения целевых опросов общественного мнения, определяющих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.
- 3) Сбора и анализа оценок ситуации независимых экспертов в сфере межнациональных отношений.
- 4) Иными методами, способствующими выявлению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений.

3. Порядок действий субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в случае получения информации о возникновении предконфликтной ситуации

Предконфликтная ситуация – это ситуация, предполагающая наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан либо представляющих их интересы некоммерческих организаций; искаженной и непроверенной информации; неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву.

В случае поступления информации о наличии скрытых противоречий и социальной напряженности, полученной в результате мониторинга или взаимодействия с этнокультурными объединениями, Администрация муниципального образования «Киясовский район»:

- 1) устанавливает связь с главой муниципального образования - сельского поселения, на территории которого возможна конфликтная ситуация, лидерами общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных организаций и выясняет ситуацию;
- 2) информирует Министерство национальной политики Удмуртской Республики о наличии скрытых противоречий и социальной напряженности и действиях, предпринимаемых для их предотвращения (с момента возникновения конфликтной ситуации до ее полного урегулирования рекомендуется информировать ежедневно);
- 3) принимает план первоочередных мер по предупреждению возможной конфликтной ситуации и командировать (направить) на место конфликтной ситуации сотрудника уполномоченного органа муниципальной власти по согласованию с Министерством национальной политики Удмуртской Республики или руководителем Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики;
- 4) проводит встречи с руководителями этнокультурных объединений, лидерами религиозных организаций, пользующимися авторитетом деятелями науки и культуры, общественными и политическими деятелями, руководителями организаций и учреждений по вопросам формирующейся конфликтной ситуации;
- 5) проводит внеочередные заседания Координационного совета по взаимодействию с общественными и религиозными объединениями при Администрации МО «Киясовский район» с приглашением, при необходимости, представителей Постоянно действующего совещания при министре национальной политики Удмуртской Республики;
- 6) устанавливает, поддерживает и развивает связь с редакциями и корреспондентами региональных и местных печатных и электронных средств массовой информации, в том чис-

ле посредством проведения пресс-конференций, распространения пресс-релизов и других методов, включая, в том числе, работу в сети Интернет;

7) организывает проведение мониторинга освещения данной ситуации в печатных и электронных средствах массовой информации, сети Интернет и обеспечивает разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к развитию конфликтной ситуации;

8) устанавливает, в случае необходимости, связь с руководителями правоохранительных органов и способствовать их привлечению к анализу и урегулированию ситуации.

В случае поступления информации о предконфликтной ситуации субъекты мониторинга незамедлительно информируют о сложившейся ситуации (первичная информация):

– Аппарат органов местного самоуправления МО «Киясовский район» по телефонам: – в рабочее время: +7-(34133)-3-24-30, +7-(34133)-3-27-50;

– круглосуточно:

– +7-912-468-70-20 (Смирнова Наталья Анатольевна – руководитель Аппарата органов местного самоуправления МО «Киясовский район»);

– +7-950-833-96-71 (Овчинников Константин Витальевич – начальник отдела общественной безопасности Администрации МО «Киясовский район»);

– главу муниципального образования – сельского поселения (в случае поступления соответствующей информации не от главы муниципального образования – сельского поселения).

4. Порядок оперативного реагирования субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в случае возникновения межнационального (межконфессионального) конфликта

Межнациональный (межконфессиональный) конфликт – столкновение интересов двух и более этнических общностей (религиозных групп), принимающее различные формы противостояния, в котором национальная (религиозная) принадлежность и национальные (религиозные) различия становятся доминирующей мотивацией действий.

В случае возникновения конфликтной ситуации в муниципальном образовании Администрация МО «Киясовский район» осуществляет:

Меры и действия организационного характера:

1) устанавливает связь с главой муниципального образования – сельского поселения, на территории которого возможна конфликтная ситуация, лидерами общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных организаций и выясняет ситуацию;

2) информирует Министерство национальной политики Удмуртской Республики, руководителя Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики о возникновении конфликтной ситуации и действиях, предпринимаемых для ее предотвращения.

3) выезжает на место конфликтной ситуации.

4) формирует рабочую группу (оперативный штаб) для комплексного рассмотрения возникшей ситуации на месте; организывает участие в рассмотрении ситуации на месте представителей Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики, Министерства национальной политики Удмуртской Республики (в зависимости от ситуации и причин конфликта также и иных заинтересованных органов исполнительной государственной власти Удмуртской Республики), правоохранительных органов, лидеров заинтересованных общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных организаций.

Обеспечение антиэкстремистской защищенности граждан и объектов (совместно с правоохранительными органами):

1) усиливает охрану общественного порядка на территории поселения, где возникла конфликтная ситуация (в случае необходимости – на территории всего района), в т.ч. в клубах, кафе и иных досуговых заведениях – обычная драка, никак не связанная с конфликтной ситуацией, произойди она в данный период, может спровоцировать дальнейшую эскалацию конфликта.

2) усиливает профилактическую работу в молодежной среде – в частности рекомендует руководителям образовательных учреждений принять меры предупредительно-

профилактического характера, провести собеседования с учащимися, дополнительные инструктажи сотрудников, ужесточить пропускной режим, проверить работоспособность технических средств охраны.

3) для предотвращения проникновения в населенный пункт лиц, заинтересованных в росте социальной напряженности и развитии деструктивных конфликтов, организовывается постоянный мониторинг мест неформального общения в сети Интернет (форумов, социальных сетей), при необходимости – проверку автотранспорта на въездах в населенный пункт.

Управление информацией:

1) размещает официальную информацию о конфликте в Интернете (необходимо стать ее первоисточником для общественного мнения), налаживает своевременное и достоверное информирование общественности о конфликте и предпринимаемых органами местного самоуправления мерах для его разрешения, опровергает, уточняет уже имеющуюся информацию, повышает долю «позитивной» информации, ведет работу с журналистами и представителями СМИ.

2) привлекает лидеров общественного мнения – известных и авторитетных, пользующихся безусловным доверием населения, граждан (политиков, ученых, священнослужителей, учителей, руководителей национально-культурных общественных объединений и т.д.) к информационной работе по урегулированию конфликтной ситуации.

5. Порядок ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов

Ликвидация последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов – это комплекс мер, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений. В целях ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов рабочая группа, созданная в соответствии с разделом 4 Порядка, готовит предложения по:

- нейтрализации долгосрочных рисков и угроз ухудшения состояния межнациональных отношений, по профилактике и предотвращению повторного возникновения ситуации;
 - по реализации профилактических мер, направленных на предотвращение появления аналогичных ситуаций.
-