



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИЯСОВСКИЙ РАЙОН»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

14 декабря 2015 года

№ 634

с. Киясово

**Об утверждении муниципальной программы МО «Киясовский район»
«Безопасный труд» на 2015-2020 годы**

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Администрации муниципального образования «Киясовский район»: от 14.04.2014 №177 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Киясовский район», от 07.12.2015 №622 «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ, подлежащих разработке на среднесуточный период 2015-2020 годы», статьей 34 Устава муниципального образования «Киясовский район»

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу МО «Киясовский район» «Безопасный труд» на 2015 – 2020 годы.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 27 декабря 2015 года № 863 «Об утверждении муниципальной программы «Безопасный труд» на 2014-2016 годы».
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район».

Глава Администрации
МО "Киясовский район"



С.В. Мерзляков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
МО «Киясовский район»
«14» декабря 2015 № 634

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА МО «Киясовский район»
"БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД" НА 2015 - 2020 ГОДЫ**

1. Паспорт муниципальной программы

Наименование Программы	Муниципальная программа "Безопасный труд" на 2015 - 2020 годы (далее - Программа)
Заказчик Программы	Администрация МО «Киясовский район»
Координатор	Заместитель главы Администрации по экономическому развитию и муниципальной собственности
Разработчик Программы	Главный специалист-эксперт по охране труда
Исполнитель Программы	Отдел экономического развития Главный специалист-эксперт по охране труда
Цель Программы	- Сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности
Основные задачи Программы	- совершенствование системы управления охраной труда в организациях района на основе внедрения механизмов управления профессиональными рисками; - увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья работающего населения; - снижение профессиональных рисков работников организаций осуществляющих производственную деятельность на территории Киясовского района; - совершенствование нормативно-правовой базы в Киясовском районе в области охраны труда; - снижение уровня производственного травматизма, профессиональных заболеваний, в том числе снижение смертности от предотвратимых производственных причин; - совершенствование системы подготовки и повышения квалификации по охране труда работников, в том числе руководителей;

Целевые показатели (индикаторы) Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, чел.; - число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, чел.; - число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего, дней; - средства, израсходованные на мероприятия по охране труда, в расчете на одного работающего, руб. - число обученных по охране труда руководителей и специалистов организаций, чел
Сроки и этапы реализации Программы	2015 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования Программы <i>(Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального района)</i>	<p>Общий объем финансирования Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - из бюджета муниципального образования "Киясовский район" 253 тыс. руб. <p>Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке.</p> <p>В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены Советом депутатов МО «Киясовский район»</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма, профессиональной и общей заболеваемости, обеспечение социальной защиты пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.</p> <p>Достижение пороговых значений индикаторов</p>

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Муниципальная программа "Безопасный труд" на 2015 - 2020 годы разработана в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Программой социально-экономического развития Киясовского района на 2015 - 2020годы.

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает создание здоровых и безопасных условий труда на рабочих местах.

Несмотря на положительные результаты состояния производственного травматизма, ситуация в сфере условий и охраны труда в районе остается достаточно напряженной. Много проблем, которые требуют решения.

Проблемы травматизма тесно связаны с недостатком инвестиций на реконструкцию производственных объектов, замену изношенного оборудования, отсутствием заинтересованности работодателя в создании безопасных условий труда на производстве, дефицитом высококвалифицированных специалистов по охране труда.

Многие руководители не владеют необходимыми знаниями трудового законодательства в области охраны труда, а зачастую игнорируют его. Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности еще не стало основным принципом для работодателей.

Сохранение здоровья работающего населения является одним из важнейших элементов, определяющих экономическое развитие Киясовского района. Потеря трудоспособности работающих вследствие травм на производстве и профессиональных заболеваний приводит к дефициту трудовых ресурсов, что в свою очередь, объективно влияет на устойчивость финансово-экономической и ресурсной стабильности в Киясовском районе.

Реализация Программы позволит осуществлять системный подход к решению проблем улучшения условий и охраны труда, совершенствование системы государственного управления охраной труда на районном уровне. Результатом предыдущей программы является положительная динамика снижения производственного травматизма.

Основные показатели состояния охраны труда в Киясовском районе с 2008 по 2014 годы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели
состояния охраны труда в Киясовском районе
с 2008 по 2014 годы

Показатели	Годы							%(2014г. к 2008г.)
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
1.Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, человек	4	5	2	1	1	3	1	25
2.Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты)	4,8	2,45	1.0	0,5	0,5	1,75	0,5	10,4
3.Число пострадавших со смертельным исходом (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике), чел	-	1	-	-	-	1	-	-
4.Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего (коэффициент тяжести)	106	29,8	106	146	30	55	59	55,6

Показатели	Годы							%(2014г. к 2008г.)
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
5. Количество средств, израсходованных на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб.	3285,1	1032	491,8	766,0	2829	1535	2482	75,5

За последние годы производственный травматизм снизился. В период с 2008 по 2014 годы численность пострадавших уменьшилась с 4 до 1 человека. При сравнении статистических данных за последние пять лет снижение составило 25%.

Уровень производственного травматизма за период с 2008 по 2014 годы в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты) снизился на 10,4%: с 4,8 в 2008 году до 0,5 в 2014 году.

Основные причины, отрицательно влияющие на уровень травматизма: неудовлетворительная организация работодателем и его должностными лицами производства работ; нарушения правил при эксплуатации транспортных средств и несовершенство технологического процесса.

Хотя наблюдается положительная тенденция снижения производственного травматизма в районе, ситуация в сфере условий и охраны труда остается достаточно напряженной. Как показывают, результаты специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест) более 60 % рабочих мест не соответствуют требованиям безопасности. Не уделяется должного внимания условиям труда женщин, а учитывая, что от данной категории работающих в большой степени зависит не только сохранение и увеличение трудового потенциала района, но и улучшение демографической ситуации, необходима подготовка и реализация действенных мер по защите жизни и здоровья женщин.

Снижение относительно установленного законодательством финансирования работодателями мероприятий направленных на улучшение условий и охраны труда, в том числе на обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, на обучение по охране труда и проведению специальной оценке условий труда. Это ведет к нарушению прав трудящихся на безопасные условия труда и возникновению рисков получения ими производственных травм.

Проведение согласованной государственной политики в области охраны труда на основе муниципальной программы - необходимое условие для обеспечения динамичного и устойчивого развития экономики, повышения качества жизни населения и снижения производственного травматизма.

В соответствии с этим в 2015 – 2020 годах работу в области улучшения условий и охраны труда в Киясовском районе необходимо сосредоточить по следующим направлениям:

координация деятельности социальных партнеров - профессиональных союзов и других уполномоченных работниками представительных органов, объединений работодателей, органов местного самоуправления, по использованию существующих, разработке и внедрению новых методов управления охраной труда;

содействие обеспечению работников новыми высокоэффективными средствами индивидуальной и коллективной защиты, реализация комплексного подхода к обеспечению производственной дисциплины, предупреждению аварийности и производственного травматизма;

совершенствование системы организации обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов;

пропаганда вопросов охраны труда, направленная на повышение компетентности работодателей и работников в данной области.

Необходимость повышения привлекательности рабочих мест, создание достойных здоровых и безопасных условий труда, привлечение новой рабочей силы требует особого внимания к организации производства, обучению работников правилам безопасного ведения работ, соблюдению трудовой дисциплины, гигиены и санитарии. В связи с этим актуальной остается проблема обучения работников вопросам охраны труда, повышения культуры и пропаганды безопасного труда.

3. Основные цели и задачи Программы

Целью Программы является создание условий и факторов, способствующих сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и профилактика производственного травматизма Киясовском районе.

В соответствии с целью задачами Программы являются:

1) совершенствование системы управления охраной труда в организациях района на основе внедрения механизмов управления профессиональными рисками, снижение профессиональных рисков работников;

2) снижение уровня и предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и улучшение здоровья работающего населения;

3) формирование экономических и организационных принципов, обеспечивающих и стимулирующих создание работодателем здоровых и безопасных условий труда;

4) модернизация системы управления охраной труда на основе перехода от реагирования на страховые случаи к управлению профессиональными рисками в соответствии с федеральным законодательством;

5) оказание финансовой и консультативной поддержки организациям бюджетной сферы, малого и среднего предпринимательства в проведении «О специальной оценке условий труда».

В основе системы управления охраной труда должна стать система управления профессиональными рисками, которая станет основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места.

4. Целевые индикаторы по годам реализации Программы

Целевыми индикаторами являются;

число дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего (дни);

численность пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих (человек);

численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек).

Ожидаемым результатом реализации мероприятий Программы планируется:

снижение численности пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, не менее чем на 7,0%, в том числе по годам: 2015 год - на 1,5%; 2016 год – на 1,5%; 2017 год - на 1,0%; 2017 год – на 1,0%; 2018 год - 1,0%; 2019 год – 0,5%; 2020 год- 0,5%.

снижение численности пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих не менее чем на 3,5%, в том числе по годам: 2015 год - на 1,0%; 2016 год - на 0,5%; 2017 год - на 0,5%; 2018 год - 0,5%; 2019 год – 0,5%; 2020 год- 0,5%.

Целевые индикаторы и показатели эффективности, характеризующие результаты реализации Программы, отражены в приложении N 1 к Программе.

5. План мероприятий Программы

В связи с прогнозируемыми стратегией социально-экономического развития МО «Киясовский район» на 2015 - 2020 годы и на период до 2025 года, повышением уровня и продолжительности жизни населения района, обеспечением устойчивого экономического роста и развития района при реализации Стратегии создается социально-экономическая база для реализации конституционных прав работников на здоровые и безопасные условия труда, обеспечение правовой грамотности работников, обеспечение работодателями требований охраны труда, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Цели Программы определяют приоритетные направления деятельности: разработка комплекса взаимосвязанных мер правового, организационного, технического, информационного и образовательного обеспечения охраны труда, направленных на реализацию государственной политики в области охраны труда.

5.1. Организационное и техническое обеспечение условий и охраны труда

В области организационного и технического обеспечения Программа предусматривает следующие направления работ:

- организацию и проведение семинаров по вопросам безопасности труда, в том числе выездных в муниципальных образованиях и в предприятиях;

- организацию и проведение расширенного совещания по охране труда с привлечением министерств, ведомств, надзорных органов, органов местного самоуправления, профсоюзов и работодателей;

- организацию и проведение районного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда в Киясовском районе;

- организацию и проведение ежегодного мониторинга состояния условий и охраны труда в муниципальных образованиях и предприятиях, опросов общественного мнения по выявлению проблем в области охраны труда;

- участие в Республиканских совещаниях и специализированных выставках по охране труда.

5.2. Информационное и образовательное обеспечение охраны труда

Данный раздел Программы направлен на улучшение информационного обеспечения в области охраны труда органов местного самоуправления, работодателей и специалистов по охране труда, изучение и распространение передового опыта работы по охране труда, организацию цикла радиопередач по освещению вопросов охраны труда, производственного травматизма, социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Мероприятия по образовательному обеспечению охраны труда направлены: прежде всего, на повышение уровня знаний по охране труда всех участников трудовых отношений и включают в себя мероприятия по организации обучения по охране труда руководителей и специалистов, в том числе работников муниципальных образований. Главная цель этих мероприятий - повышение уровня знаний по охране труда руководителей, специалистов, работников, так как неудовлетворительное состояние безопасности труда наряду с причинами экономического и организационно-правового характера связано с отсутствием у работодателей и работников необходимого объема знаний, требований законодательных и иных нормативных правовых актов об охране труда. Социальный эффект от информационного и образовательного обеспечения в области охраны труда связан с повышением информированности и компетентности работников, распространением и внедрением передового опыта по охране труда, удовлетворением потребности в информации и документации по охране труда. План мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к Программе.

5.3. Сроки и этапы реализации

Срок реализации - 2015-2020 годы.

Этапы реализации программы не выделяются

6. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств бюджета МО «Киясовский район».

Источники финансирования	Общий объем финансирования, тыс. руб.						
	Всего	В том числе по годам					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бюджет Киясовского района	217,0	-	15,0	50,0	42,0	54,0,	56,0
ИТОГО:	217,0	-	15,0	50,0	42,0	54,0,	56,0

Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с порядком, предусмотренным Администрацией МО «Киясовский район».

7. Механизм реализации Программы

Заказчик Программы – Администрация МО «Киясовский район»:

обеспечивает реализацию мероприятий Программы в соответствии с утвержденным планом мероприятий Программы и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

главный специалист-эксперт по охране труда направляет в Управление финансов Администрации МО «Киясовский район» информацию о проводимых мероприятиях в соответствующем финансовом году в срок до 1 марта текущего года;

заключает контракты (договоры, соглашения) с участниками реализации Программы в соответствии с законодательством, принимает и оплачивает произведенные ими товары (выполненные работы, оказанные услуги).

В ходе реализации Программы отдел экономического развития Администрации МО «Киясовский район» обеспечивает координацию и контроль за ходом реализации мероприятий и эффективным использованием средств.

Отдел экономического развития Администрации МО «Киясовский район» ежегодно формирует бюджетные заявки на ассигнования из бюджета района для финансирования мероприятий Программы и в установленном порядке представляет их в Управление финансов Администрации МО «Киясовский район».

8. Организация управления Программой

Организацию управления Программой осуществляет заказчик Программы – Администрации МО «Киясовский район» и несет ответственность за достижение целей и решение задач Программы, обеспечение достижения значения целевых индикаторов и показателей эффективности;

9. Контроль за реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель главы Администрации по экономическому развитию и муниципальной собственности.

10. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется путем сопоставления уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и состояния условий труда работающих в Киясовском районе за соответствующий период (год) с уровнем и состоянием предыдущего периода (года). Положительной эффективностью Программы является снижение показателей целевых индикаторов за период реализации Программы:

численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более - не менее чем на 7,0%;

снижение численности пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих - не менее чем на 3,5%;

снижение числа дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего - не менее чем на 3,5%.

11. Оценка социальной, экономической, бюджетной эффективности реализации Программы

Социально-экономические результаты реализации Программы заключаются в повышении эффективности управления охраной труда в районе на всех уровнях управления, обоснованности и оперативности принятия управленческих решений в области охраны труда, уровня профессиональной подготовки и объема знаний в области охраны труда работодателей и работников, в создании благоприятных условий для работы служб (специалистов) охраны труда.

Социальная эффективность от реализации мероприятий Программы выразится:

сокращение численности работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

повышение правовой грамотности работников и работодателей по безопасным методам и приемам выполнения работ;

формирование культуры охраны труда, основанной на мотивации каждого работника по применению безопасных способов выполнения работ.

Экономическую эффективность предполагается оценить следующими показателями на период реализации Программы:

снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, - не менее 5% (базовый показатель 2012 года – 25%)

снижение потерь рабочего времени от временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями - не менее 2,8 % (базовый показатель 2012 года – 30 дней).

Реализация мероприятий Программы позволит внести существенный вклад в результаты реализации Программы социально-экономического развития Киясовского района.

12. Оценка рисков реализации Программы

При реализации Программы риском недостижимости основных целей и задач может явиться отсутствие финансирования (неполное финансирование) мероприятий Программы из бюджета муниципального образования "Киясовский район".
