



**РЕШЕНИЕ**  
Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район»

**Об отчете Контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Киясовский район» за 2017 год**

Принято Советом депутатов  
МО «Киясовский район»

23 апреля 2018 года

Заслушав отчет аудитора Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район» Е.П.Корневой по вышеназванному вопросу, в соответствии со статьями 25, 34.1 Устава муниципального образования «Киясовский район» Совет депутатов муниципального образования «Киясовский район»

**РЕШАЕТ:**

1. Принять к сведению прилагаемый отчет Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район» за 2017 год.
2. Администрации района включать в состав комиссий по рассмотрению итогов проверок Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район» представителей постоянной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район» по бюджету, налогам и финансам.
3. Опубликовать настоящее решение и вышеназванный отчет в Вестнике правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район».

Председатель Совета депутатов  
МО «Киясовский район»



С.Ю. Кулалаев

с. Киясово  
23 апреля 2018 года  
№ 155

**Отчет  
о работе Контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Киясовский район»  
за 2017 год.**

Контрольно - счетный орган муниципального образования «Киясовский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Киясовский район», утвержденным Решением Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район» от 23.12.2013 № 192, Регламентом Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район», утвержденным аудитором Контрольно-счетного органа 26.02.2014, Стандартами внешнего муниципального финансового контроля и планами работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район».

В соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на Контрольно-счетный орган возложены полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Соглашением между Советом депутатов муниципального образования «Киясовский район» и Администрацией муниципального образования «Киясовский район» от 07.07.2014 Контрольно-счетному органу переданы полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений и в отношении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с Планом работы на 2017 год Контрольно-счетным органом проведено 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них: 19 экспертно-аналитических и 9 контрольных мероприятий.

На основании Распоряжения Администрации МО «Киясовский район» от 17.01.2017 № 7 и 27.06.2017 № 20 проведена внеплановая проверка соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в МКОУ «Атабаевская СОШ» и МБДОУ «Атабаевский детский сад».

Всего за отчетный период Контрольно-счетным органом проведено 30 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район» и муниципальных учреждений муниципального образования «Киясовский район». Объем проверенных средств составил 38687,2 тыс. руб. (в 2016 году – 33718,3 тыс. руб.).

Контрольными мероприятиями выявлено финансовых нарушений всего на сумму 2413,2 тыс. руб. (5248,1 тыс. руб. в 2016 году), из них:

- неправомерное использование бюджетных средств в сумме 976,7 тыс. руб. (в 2016 году – 66,4 тыс. руб.),

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 467,1 тыс. руб. (в 2016 году – 1069,4 тыс. руб.),

- завышение расходов при планировании в сумме 660,6 (в 2016 году -3002,1 тыс. руб.),
- потери бюджета в сумме 26,3 тыс. руб.,
- прочие финансовые нарушения, непосредственно связанные с использованием бюджетных средств и муниципального имущества, в сумме 282,5 тыс. руб.

Неправомерное использование бюджетных средств в сумме 872,2 тыс. руб., неэффективное использование бюджетных средств в сумме 467,1 тыс. руб. и завышение расходов при планировании в сумме 660,6 тыс. руб. установлено при проверке правильности формирования и расходования фонда оплаты труда МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления образования Администрации МО «Киясовский район» за 2016 год и период с 1 января по 30 июня 2017 года.

Фонд оплаты труда работников МКУ «Централизованная бухгалтерия Управления образования» при планировании завышен на 243,2 тыс. руб. на 2016 год и 417,5 тыс. руб. на 2017 год соответственно, всего на 660,7 тыс. руб. в связи с неправомерным включением в расчет дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день и дополнительных отпусков за вредные условия труда по результатам аттестации рабочих мест. Согласно Положению об оплате труда работников централизованных бухгалтерий, созданных в структурных подразделениях Администрации муниципального образования «Киясовский район», утвержденному Постановлением Администрации МО «Киясовский район» от 21.07.2011 № 389, отпускные в расчет фонда оплаты труда не включаются.

Служащим Централизованной бухгалтерии Управления образования в 2016 году неправомерно выплачена надбавка за высокие результаты работы и надбавка за качество выполняемой работы, не предусмотренные Положением об оплате труда. Также в проверяемом периоде неправомерно предоставлялся ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день. Согласно Постановлению Администрации МО «Киясовский район» от 31.12.2009 № 635 « Об утверждении порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем» данный отпуск предоставляется руководящему, техническому, хозяйственному персоналу, а также лицам, труд которых в течение рабочего дня не поддается точному учету, и лицам, которые распределяют рабочее время по своему усмотрению. Перечень должностей (профессий) работников с ненормированным рабочим днем, утвержденный Распоряжением Администрации МО «Киясовский район» от 31.12.2009 № 203, не содержит должности бухгалтеров и экономистов.

Расходы бюджета МО «Киясовский район» в связи с выплатой не предусмотренных Положением об оплате труда надбавок и отпускных за ненормированный рабочий день в проверяемом периоде с учетом платежей во внебюджетные фонды составили 872,2 тыс. руб., что является неправомерным использованием бюджетных средств.

По результатам аттестации рабочих мест, проведенной в Управлении образования в 2013 году с участием экспертов ООО НПФ «Ижтрудсервис», на основании Соглашения между Управлением образования Администрации МО «Киясовский район» и Киясовской районной организацией профсоюза работников народного образования на 2016-2019 годы, заключенного на основании Отраслевого соглашения между Министерством образования и науки УР и профсоюзом образования Удмуртии на 2015-2018 годы, всем работникам централизованной бухгалтерии осуществлялась доплата в 2016 году размере 5%, с 1 января 2017 года в размере 12% к долж-

ностному окладу за работу за дисплеями ЭВМ. Всего за 2016 год и период с 1 января по 30 июня 2017 года выплачено доплаты на сумму 203,3 тыс. руб.

Также на основании данного Соглашения в соответствии с Перечнем профессий и должностей работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, в проверяемом периоде работникам бухгалтерии предоставлялись ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 7 календарных дней. В вышеназванном перечне должности бухгалтеров и экономистов не предусмотрены, в связи с чем выплаты по предоставлению дополнительных отпусков в сумме 155,6 тыс. руб. являются неправомерными.

Согласно п.2,3 Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.04.2011 № 342н, аттестация проводится в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявления вредных и (или) опасных производственных факторов, результаты аттестации используются в целях разработки и реализации мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Так как в нарушение данного Порядка мер по улучшению и оздоровлению условий труда, а именно модернизации системы искусственного освещения в целях улучшения качества освещения не принято, выплата надбавки за вредные условия труда и дополнительных отпусков за вредные условия труда в сумме 467,1 тыс. руб. (с учетом отчислений во внебюджетные фонды в размере 30,2% ) в нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

Внеплановой проверкой соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведенной на основании распоряжения Администрации МО «Киясовский район» от 17.01.2017 № 7, в МКОУ «Атабаевская СОШ», выявлено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 104,5 тыс. руб., образованное в результате выплаты заместителю директора надбавки за категорию в сумме 23,0 тыс. руб. и ежемесячной выплаты водителю на основании приказа начальника Управления образования Администрации МО «Киясовский район» надбавки за «пробег автомобиля» в сумме 81,5 тыс. руб., не предусмотренных Положениями об оплате труда.

В соответствии со ст.9 Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно- счетным органом осуществлялся контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся собственности муниципального образования «Киясовский район», а именно:

- в Первомайском МУПП «Коммун-сервис» проведена проверка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Киясовский район» платы за наем жилья, находящегося в собственности муниципального образования «Киясовский район», за 2015-2016 годы и период с 1 января по 30 мая 2017 года,

- в отделе по управлению собственностью Администрации МО «Киясовский район» проведена проверка правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Киясовский район» арендной платы за объекты сдаваемого в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Киясовский район», за 2015-2016 годы.

Проверкой установлено:

1. Размеры площади жилых помещений, исходя из которых Первомайским МУПП «Коммун-сервис» начислена плата за наем жилья, не соответствуют размерам площади, указанным в Перечне имущества, находящегося в имущественной казне муниципального образования «Киясовский район», по состоянию на 01.01.2017.

В проверяемом периоде начислена плата за наем жилья, правильность которой не удалось проверить, так как адреса, указанные в ведомостях, отсутствуют в Перечне имущества, находящегося в имущественной казне МО «Киясовский район» по состоянию на 01.01.2017.

В Перечне имущества по состоянию на 01.01.2017 числятся жилые дома, по которым плата за наем жилья не начисляется. По списанному в 2013 году жилому дому в д. Аксарино в 2015 году начислялась плата за наем жилья за 2015 год.

2. Первомайским МУПП «Коммун-сервис» меры по взысканию с граждан задолженности по оплате найма жилья не принимаются. Задолженность граждан по оплате найма жилья по состоянию на 1 июня 2017 года составляет 149,9 тыс. руб.

Согласно ст.687 Жилищного кодекса РФ договор найма жилого помещения может быть расторгнут в судебном порядке по требованию наймодателя в случае невнесения нанимателем платы за жилое помещение за шесть месяцев, если договором не установлен более длительный срок, а при краткосрочном найме в случае невнесения платы более двух раз по истечении установленного договором срока платежа. Глубина задолженности по некоторым нанимателям составляет более 2 лет.

3. В нарушение условий договора, заключенного с Администрацией муниципального образования «Киясовский район» 12 января 2015 года, денежные средства, поступившие в Первомайское МУПП «Коммун-сервис» от граждан за наем жилья, перечисляются в бюджет района не в полном объеме и несвоевременно.

Задолженность Первомайского МУПП «Коммун-сервис» перед бюджетом муниципального образования «Киясовский район» по состоянию на 1 июня 2017 года составляет 139,1 тыс. руб., из них 99,5 тыс. руб. – за 2015-2016 годы.

Проверкой правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Киясовский район» арендной платы за объекты сдаваемого в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Киясовский район», установлено:

1. Договор аренды на новый срок с ОАО «Газпром газораспределения» заключался без проведения конкурса и без соблюдения условий, предусмотренных п.9 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

2. В нарушение ст.8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» при определении стоимости арендной платы недвижимого имущества в целях их [передачи в аренду обязательная оценка рыночной стоимости годовой арендной платы](#) не проводилась.

3. Задолженность по оплате арендной платы по состоянию на 05.05.2017 составляет 1219,4 тыс. руб., потери бюджета муниципального образования «Киясовский район» по не начисленным и не взысканным в бюджет пени составляет 26,3 тыс. руб.

Эти факты свидетельствуют о том, что Администрацией МО «Киясовский район» контроль за соблюдением условий заключенных договоров аренды муниципального имущества, в том числе за поступлением арендных платежей, взысканием задолженности по арендной плате и штрафных санкций при неисполнении условий договоров аренды, а также за начислением, сбором, полнотой и своевременностью перечисления в бюджет платы за наем жилья не осуществляется.

В течение года проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в соответствии с Распоряжением Правительства УР от 16.05.2016 № 623-р образовательным учреждениям на проведение мероприятий по подготовке к отопительному сезону.

Письмом Министерства финансов УР от 19.05.2016 №2017/05-06 было рекомендовано в первую очередь направить средства на подготовку к отопительному сезону учреждений, в отношении которых имеются неисполненные предписания органов государственного контроля, расходы по приобретению мебели проводить по остаточному принципу. Планом мероприятий по подготовке к зимнему отопительному сезону по образовательным организациям, утвержденным начальником Управления образования и согласованным Администрацией МО «Киясовский район», расходы по исполнению предписаний органов государственного контроля предусмотрены в сумме 457,0 тыс. руб., расходы по приобретению мебели не были предусмотрены. Управлением образования средства на исполнение предписаний органов государственного контроля образовательным учреждениям не были выделены. За счет средств, выделенных на подготовку к отопительному сезону, приобретена мебель для Киясовской СОШ (скамьи и столешницы) на сумму 109,7 тыс. руб.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности, законности и эффективности использования средств, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МБУК «Киясовский МДК» и МБУК «Киясовский дом ремесел» за 2016 год, установлены нарушения «Положения о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного Постановлением Администрации МО «Киясовский район» от 01.03.2011 № 81 и Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности, утвержденного Постановлением Администрации МО «Киясовский район» от 16.02.2012 № 149:

- в Муниципальном задании и отчетах о выполнении муниципального задания утверждены показатели качества оказываемых услуг, не установленные в Ведомственном Перечне муниципальных услуг (работ), утвержденном Постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 18.04.2016 № 239,

- в Планах финансово-хозяйственной деятельности балансовая стоимость особо ценного движимого имущества не отражена или не соответствует балансовой стоимости по Перечню особо ценного движимого имущества, утвержденному Администрацией МО «Киясовский район», на 27,8 тыс. руб., что приводит к искажению бухгалтерской отчетности,

- не имеется плановых калькуляций расчета цен и утвержденного прейскуранта на платные услуги.

В соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ) проведены анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в Администрации МО «Киясовский район».

Также в соответствии с Соглашением от 07.07.2014 о передаче Контрольно-счетному органу полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере закупок проведены контрольные мероприятия в рамках проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Киясовский МДК» и МБУК «Киясовский дом

ремесел» за 2016 год в целях реализации п.8 ст.99 Федерального закона 44-ФЗ.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения:

- при осуществлении закупок у единственного поставщика, предусмотренных п.1,8 части 1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ (закупки коммунальных услуг и услуг, которые относятся к сфере деятельности естественных монополий), извещения об осуществлении закупок и отчеты об исполнении контрактов в нарушение ч.2 ст.93 и ч.9 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ учреждениями культуры не размещены на официальном сайте ЕИС,
- отчеты об исполнении контрактов, заключенных Администрацией МО «Киясовский район» на основании конкурсов, размещены на официальном сайте ЕИС с нарушением сроков, установленных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район» за 2016 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований - поселений за 2016 год установлено:

- при исполнении бюджета в нарушение ч.4 ст.81 Бюджетного кодекса РФ средства резервного фонда направлены на мероприятия, не предусмотренные Положением о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации МО «Киясовский район», утвержденным Постановлением Администрации МО «Киясовский район» от 19.01.2016 № 34: на приобретение подарков участникам конкурса рисунков, компьютера для народного ансамбля песни «Непоседы» МБУК «Киясовский МДК», на проведение пленума, посвященного 30- летию со дня образования Районного Совета ветеранов, торжества, посвященного 30-летию со дня образования народного фольклорного ансамбля «Инвожо», чествование семей юбиляров супружеской жизни и другие мероприятия, всего на сумму 74,5 тыс. руб.,

- в нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в решениях на внесение изменений в бюджет не указан дефицит (профицит) бюджета

- Решения о бюджете муниципальных образований-поселений на 2016 год, Решения о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований-поселений опубликованы с нарушением сроков, установленных ст.5 Бюджетного кодекса РФ (МО Мушаковское, МО Первомайское, МО Подгорновское).

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе МО «Киясовский район» и Соглашениями о передаче представительными органами муниципальных образований - поселений отдельных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проводилась экспертиза проектов Решений «О бюджете муниципального образования «Киясовский район» и проектов Решений о бюджете муниципальных образований-поселений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Экспертизой установлено:

- в нарушение ч.1 ст.169 Бюджетного кодекса РФ, ч.3 Положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях – поселениях проекты бюджетов поселений составлены без учета Прогноза социально-экономического развития муниципальных образований - поселений на 2018-2019 годы.

- в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, ст.12 Положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях - поселениях в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов муниципальных образований - поселений, не представлены:

- 1) прогноз социально-экономического развития муниципальных образований - поселений на 2018-2020 годы;

2) предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2017 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципальных образований - поселений за 2017 год.

Всего в 2017 году проверками охвачено 28 учреждений, из них казенных - 9, бюджетных -16, органов местного самоуправления -2 (Администрация МО «Киясовский район», Управление финансов), унитарных - 1 (Первомайское МУПП «Коммун-сервис»). В 8 из проверенных учреждений выявлены нарушения.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетным органом в адрес учреждений, допустивших нарушения, направлено 8 представлений об устранении нарушений и принятии мер по обеспечению выполнения требований законодательных и нормативно-правовых актов. Всеми учреждениями, в адрес которых направлены представления Контрольно-счетного органа, представлены информации об устранении нарушений и о принятых мерах по соблюдению требований законодательных и нормативных правовых актов.

Результаты контрольных мероприятий обсуждались на совещаниях коллективов работников культуры и образования и коллегиях Администрации МО «Киясовский район».

За допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности 12 человек, из них в виде замечания - 6 человек, депремирования - 6 человек.

В 2017 году суммы неправомерных выплат заработной платы и неэффективного использования бюджетных средств, направленных на выплату заработной платы, не были восстановлены в бюджет, так как в соответствии со ст.137 Трудового Кодекса РФ заработная плата, излишне выплаченная работнику (в том числе при неправильном применении трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), не может быть с него взыскана, за исключением случаев:

счетной ошибки,

если органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров признана вина работника в невыполнении норм труда или в простое,

если заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленными судом.

В соответствии с Планом работы Государственного контрольного комитета УР аудитор Контрольно-счетного муниципального образования «Киясовский район» в течение года принимал участие на собраниях Совета контрольно-счетных органов Удмуртской Республики.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетного органа в соответствии со ст.19 Положения о Контрольно-счетном органе Регламент Контрольно-счетного органа, План работы Контрольно-счетного органа, информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и внесенных представлениях, Отчет о работе Контрольно-счетного органа размещены на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Аудитор Контрольно- счетного органа  
МО «Киясовский район»

Е.П. Корнева