



Р Е Ш Е Н И Е

Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район»

Об отчете Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район» за 2020 год

Принято Советом депутатов
МО «Киясовский район»

22 апреля 2021 года

Заслушав отчет аудитора Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район» Е.П.Корневой по вышеназванному вопросу, в соответствии со статьями 25, 34.1 Устава муниципального образования «Киясовский район» Совет депутатов муниципального образования «Киясовский район»

РЕШАЕТ:

1. Принять к сведению прилагаемый отчет Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район» за 2020 год.
2. Постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район» проанализировать выявленные нарушения, внести на заседание Президиума предложения о мерах недопущения данных нарушений впредь.
4. Опубликовать настоящее решение и вышеназванный отчет в Вестнике правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район».

Председатель Совета депутатов
МО «Киясовский район»



С.Ю. Кулалаев

с. Киясово
22 апреля 2021 года
№ 361

Отчет
о работе Контрольно-счетного органа
муниципального образования «Киясовский район»
за 2020 год.

Контрольно - счетный орган муниципального образования «Киясовский район» осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Киясовский район, Регламентом и Стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа МО «Киясовский район».

В соответствии с Планом работы на 2020 год Контрольно-счетным органом проведено всего 31 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие, из них: 20 экспертно-аналитических и 11 контрольных мероприятий.

Объем проверенных средств составил 42648,9 тыс. руб.

Контрольными мероприятиями выявлено нарушений всего на сумму 8866,2 тыс. руб., из них:

- завышение расходов при планировании - 63,2 тыс. руб.,
- неэффективное использование средств - 2755,3 тыс. руб.,
- нарушения в учете и списании финансовых обязательств - 2689,3 тыс. руб.,
- нарушения законодательства в сфере закупок - 3358,4 тыс. руб.

Завышение расходов в сумме 63,2 тыс. руб. установлено в «Центре образования - Централизованной бухгалтерии учреждений в сфере образования» при формировании фонда оплаты труда на 2019 год в результате арифметической ошибки.

Проверкой начисления заработной платы работникам Центра образования за 2019 год и период с 1 января по 31 марта 2020 года установлено, что руководителю учреждения в проверяемом периоде выплачивалась ежемесячная надбавка за интенсивность и высокие результаты работы, не предусмотренная Положением об оплате труда. Постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 24.10.2014 № 598 надбавка за интенсивность и высокие результаты работы исключена из Положения об оплате труда, в формировании фонда оплаты труда данная надбавка не предусмотрена. Расходы бюджета по выплате данной надбавки в проверяемом периоде с учетом отчислений во внебюджетные фонды составили 95,5 тыс. руб., что признано неэффективным использованием бюджетных средств.

По результатам проверки на имя начальника Управления образования внесено Представление Контрольно-счетного органа с предложением устранить нарушение. Согласно информации, предоставленной в ответ на Представление, выплата ежемесячной надбавки руководителю, не предусмотренная Положением об оплате труда, прекращена.

Неэффективным использованием бюджетных средств признаны неправомерные выплаты молодым специалистам - педагогическим работникам, принятым на работу в образовательные учреждения Киясовского района в 2019 году, в сумме 67,6 тыс. руб. (МКОУ «Мушаковская СОШ», МКОУ «Старосальинская СОШ, МКОУ «Подгорновская СОШ», МБОУ «Первомайская СОШ» по 16889,54 руб.).

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 25.02.2014 № 281 «О реализации полномочий в сфере образования» (ч.3 ст.16) единовременные выплаты молодым специалистам, принятым на работу на должности педагогических работников в муниципальные или государственные образовательные учреждения, относятся к полномочиям Удмуртской Республики. Полномочия Удмуртской Республики по единовременным выплатам молодым специалистам, получившим среднее или высшее профессиональное образование по направлению подготовки "Образование и педагогика" и принятым на работу на должности педагогических работников в муниципальные образовательные учреждения, муниципальному образованию «Киясовский район» не переданы. Нормативного акта органа местного самоуправления, регламентирующего порядок осуществления единовременной выплаты на хозяйственное обзаведение молодым специалистам, прибывшим на работу в образовательные учреждения района, не имеется.

По результатам проверки начальнику Управления образования внесено Представление Контрольно-счетного органа с предложением устранить нарушение. Администрацией муниципального образования «Киясовский район» принято постановление о порядке осуществления выплат молодым специалистам – педагогическим работникам, принятым в образовательные учреждения Киясовского района.

Проверкой соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за Первомайским МУПП «Коммун-сервис», в 2018-2019 годах и периоде с января по май 2020 года установлено неэффективное использование средств на сумму 2592,2 тыс. руб. в связи с оплатой заложенного имущества на сумму 1074,2 тыс. руб. и с оплатой штрафов за несвоевременное погашение кредиторской задолженности ресурсоснабжающим организациям на сумму 1518,0 тыс. руб.

В Первомайском МУПП «Коммун-сервис» в проверяемом периоде образовалась также просроченная ненадежная к взысканию дебиторская задолженность за оказанные коммунальные услуги на сумму 2689,3 тыс. руб. по причине неполной и несвоевременной претензионной работы по взысканию задолженности с потребителей коммунальных услуг. В 2018 году в отношении физических лиц – должников потребителей коммунальных услуг предприятием направлено 92 исковых заявления о погашении задолженности на сумму 709,0 тыс. руб., в 2019 году направлено 37 заявлений на общую сумму 138,7 тыс. руб., всего на 847,7 тыс. руб., что составляет 13,% от суммы дебиторской задолженности за потребленные коммунальные услуги по состоянию на 01.01.2020 в сумме 6357,7 тыс. руб.

По результатам проверки Администрации МО «Киясовский район» направлено представление Контрольно-счетного органа с предложением принять меры в отношении Первомайского МУПП «Коммун-сервис».

Согласно представленной Администрацией МО «Киясовский район» информации директору Первомайского МУПП «Коммун-сервис» объявлено замечание за недостаточную претензионную работу по взысканию задолженности с потребителей коммунальных услуг. Первомайским МУПП «Коммун-сервис» в суд подано 157 исковых заявлений по взысканию долгов. Согласно информации Первомайского МУПП «Коммун-сервис» по исполнительным листам за период с января по сентябрь 2020 года поступило денежных средств в погашение задолженности в сумме 269,4 тыс. руб.

В соответствии со ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

ных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок) проведен анализ результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в Администрации МО «Киясовский район» за 2019 год.

Относительная экономия в результате осуществления Администрацией МО «Киясовский район» закупок в 2019 году составила 2,3% от начальной максимальной цены контрактов, что ниже аналогичного показателя за 2018 год на 4,4 процентных пункта. Выбранные способы определения поставщиков и методы определения начальной (максимальной) цены контрактов соответствуют требованиям Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок.

В целях реализации п.8 ст.99 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Соглашением от 07.07.2014 о передаче Контрольно-счетному органу полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере закупок проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок в Управлении образования Администрации МО «Киясовский район» в 2019 году и в Первомайском МУПП «Коммун-сервис» в 2018-2019 годах и 1 полугодии 2020 года.

Проверкой соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в Управлении образования и в общеобразовательных учреждениях (школах) установлено:

1. В нарушение ч.5 ст.16 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок Планы - графики всех общеобразовательных учреждений сформированы на очередной финансовый 2020 год без отражения планового периода 2021 и 2022 годов.

2. Объем закупок услуг по организации питания детей, осуществленных в 2019 году у единственного поставщика на основании п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок, превышает ограничения (до 600,0 тыс. руб.), установленные данной статьей для осуществления таких закупок (МБОУ «Киясовская СОШ» закупки услуг по организации питания школьников 1-4 классов разными контрактами на общую сумму 735390,64 руб. и услуг по организации питания детей из многодетных семей на общую сумму 952680, руб.).

3. В нарушение п.2 ч.8 ст.16 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок изменения в планы-графики после доведения дополнительного объема прав на принятие обязательств казенным учреждениям и изменения показателей планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений в 2019 году не внесены (Управление образования, МКОУ «Ермолаевская СОШ», МКОУ «Ильдибаевская СОШ», МКОУ «Карамас-Пельгинская СОШ», МБОУ «Киясовская СОШ», МКОУ Лутохинская СОШ», МКОУ «Мушаковская СОШ», МБОУ «Первомайская СОШ», МКОУ «Старосальбинская СОШ»).

Согласно информации, представленной Управлением образования Администрации МО «Киясовский район» в ответ на Представление Контрольно-счетного органа, Планы-графики образовательных учреждений за 2019 год приведены в соответствие с Планами финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений за 2019 год, Планы - графики на 2020 год приведены в соответствие с ч.5 ст.16 федерального закона о контрактной системе в сфере закупок.

В нарушение ч.13 ст.8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Первомайским МУПП «Коммун-сервис» в 2020 году осуществлялись закупки без размещения Плана закупок в Единой информационной системе в сфере закупок.

В нарушение Положения о закупках, разработанного в соответствии с ч.5 ст.1 Федерального закона 223-ФЗ, объем закупок горюче-смазочных материалов, осуществленных в 1 полугодии 2020 года Первомайским МУПП «Коммун-сервис» у

одного поставщика (1670,0 тыс. руб.), превышает установленные ограничения объема закупки до 500,0 тыс. руб.

По результатам проверки на имя руководителя Первомайского МУПП «Коммун-сервис» направлено Представление Контрольно-счетного органа. План закупок на 2020 год размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета МО «Киясовский район» за 2019 год и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований - поселений за 2019 год установлено, что в нарушение ст.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решения о внесении изменений в бюджет не опубликованы в средствах массовой информации (МО «Ильдибаевское») и опубликованы с нарушением установленных вышеуказанной статьей сроков (МО «Ермолаевское», МО «Карамас-Пельгинское», МО «Лутохинское», МО «Мушаковское»).

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе МО «Киясовский район» и Соглашениями о передаче представительными органами муниципальных образований - поселений отдельных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля проводилась экспертиза проектов Решений «О бюджете муниципального образования «Киясовский район» и проектов Решений о бюджете муниципальных образований-поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Экспертизой установлено:

- в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положений о бюджетном процессе в муниципальных образованиях - поселениях в составе документов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов муниципальных образований - поселений, не представлены:

- 1) предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципальных образований - поселений за 2020 год,
- 2) прогноз социально-экономического развития муниципальных образований - поселений на 2021-2023 годы (кроме МО «Киясовское»).

Главам поселений в ходе проверки указано на необходимость соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании проектов бюджета и исполнении бюджета поселений.

Всего в 2020 году проверками охвачено 16 учреждений и органов местного самоуправления, в 3 из проверенных учреждений выявлены нарушения (без учета экспертизы проектов решений о бюджете муниципального района и поселений и экспертизы проектов решений об исполнении бюджета района и поселений):

- Управление образования Администрации МО «Киясовский район (нарушения в сфере закупок для общеобразовательных учреждений и неправомерные выплаты молодым специалистам – педагогическим работникам),
- Центр образования - «Централизованная бухгалтерия учреждений в сфере образования» (завышение Фонда оплаты труда и неправомерные выплаты ежемесячной надбавки руководителю за интенсивность труда),
- Первомайский МУПП «Коммун-сервис» (нарушения порядка управления и распоряжения имуществом, нарушения в сфере закупок).

По результатам контрольных мероприятий в адрес учреждений, допустивших нарушения, направлены представления Контрольно-счетного органа об устранении нарушений и принятии мер по обеспечению выполнения требований законодательных и нормативно-правовых актов. Всеми учреждениями в срок представлены информации об

устранении нарушений и о принятых мерах по соблюдению требований законодательных и нормативных правовых актов.

За допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности 5 человек, из них:

- в виде лишения премии - специалист Управления образования Администрации МО «Киясовский район», ответственный за проведение закупок,
- в виде замечания:
 - руководитель Централизованной бухгалтерии учреждений в сфере образования за неправомерные выплаты молодым специалистам - педагогическим работникам,
 - руководитель планово-экономического отдела Централизованной бухгалтерии учреждений в сфере образования за завышение фонда оплаты труда,
 - руководитель Первомайского МУПП «Коммун-сервис» на неэффективное использование имущества и средств, ненадлежащую претензионную работу по взысканию задолженности с потребителей коммунальных услуг,
 - специалист Первомайского МУПП «Коммун-сервис», ответственный за проведение закупок, за нарушения в сфере закупок,

Суммы неправомерных выплат заработной платы и неэффективного использования бюджетных средств, направленных на выплату заработной платы, не были восстановлены в бюджет, так как в соответствии со ст.137 Трудового Кодекса Российской Федерации заработная плата, излишне выплаченная работнику, не может быть с него взыскана (за исключением случаев, установленных данной статьей).

В связи с короновирусной пандемией аудитор Контрольно-счетного МО «Киясовский район» в течение 2020 года не принимал участие на собраниях Совета контрольно-счетных органов Удмуртской Республики.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетного органа в соответствии со ст.19 Положения о Контрольно-счетном органе Регламент, Стандарты, План работы, Отчет о работе Контрольно-счетного органа, информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и представлениях размещены на официальном сайте органов местного самоуправления МО «Киясовский район».

Аудитор Контрольно-счетного органа
МО «Киясовский район»

Е.П. Корнева