**Контрольно-счетный орган**

**муниципального образования «Киясовский район»**

**СТАНДАРТ ФИНАНОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**ПРОЕКТОВ МУНИЦПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КИЯСОВСКИЙ РАЙОН»**

Утвержден аудитором

Контрольно-счетного органа

муниципального образования

«Киясовский район»

28 марта 2019 года

Киясово - 2019

1

Содержание

1. Общие положения ……………………………………..………………………………. 2

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы .......... 4

3. Требования к оформлению результатов экспертизы………………........................... 5

2

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счётным органом муниципального образования «Киясовский район» (далее - Контрольно-счётный орган) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее - муниципальных программ) в пределах своих полномочий.

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счётного органа и привлечёнными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.4. Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется Контрольно-счётным органом на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.5. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.6. Целью финансово-экономической экспертизы является подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового (изменения действующего) расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

1.7. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции Контрольно-счётный орган вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.8. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия Посланиям Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, Прогнозу социально - экономического развития Удмуртской

3

Республики, Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Киясовский район», нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Удмуртской Республики, муниципального образования «Киясовский район».

1.9. Заключение Контрольно-счётного органа по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

1.10. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.11. Финансово-экономической экспертизе подлежат проекты муниципальных программ или проекты внесения изменений в программы. Повторная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае направления в Контрольно-счётный орган проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счётного органа.

1.12. Дополнительная финансово-экономическая экспертиза проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в Контрольно-счётный орган дополнительной информации и документов вместе с проектом муниципальной программы (проектом изменений в муниципальную программу). Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам финансово-экономической экспертизы замечания и предложения отсутствуют. Также дополнительная финансово-экономическая экспертиза может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам финансово-экономической экспертизы ранее рассмотренного варианта проекта.

1.13. Основные термины и понятия:

- финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы - экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля с целью оценить проект нормативного правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учётом ожидаемых результатов;

- целевые (индикативные) показатели, индикаторы - показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

4

**2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы**

2.1. Объём экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом Контрольно-счётного органа, ответственным за её проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий её проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы учитываются результаты ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Киясовский район».

2.3. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;

- соответствие целей, задач муниципальной программы Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Киясовский район»;

- чёткость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих (принимаемых) программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объёмов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;

- чёткая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчёта индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

5

2.4. Экспертиза проектов об изменении муниципальных программ осуществляется в порядке, определённом для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджету муниципального образования «Киясовский район», а также:

- корректности предлагаемых изменений;

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных Контрольно-счётным органом ранее по результатам экспертизы проекта программы.

2.5. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляет десять рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в Контрольно-счётный орган. Срок проведения экспертизы проекта об изменении муниципальной программы составляет пять рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в Контрольно-счётный орган.

**3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счётного органа по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (далее - заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

3.4. В содержательной части заключения исследуется муниципальная программа, в том числе общее изменение объёма финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объёмов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объёмов финансирования с оценкой их обоснованности; даётся оценка финансовых последствий принимаемых изменений; делаются выводы и даются рекомендации.

В содержательной части заключения отражаются наиболее значимые результаты анализа и оценки:

- соответствия целей и задач проекта муниципальной программы;

6

- соответствия целей, задач программы Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Киясовский район»;

- соответствия структуры и состава проекта муниципальной программы требованиям Порядка разработки муниципальных программ;

- обоснованности выделения в проекте муниципальной программы отдельных подпрограмм муниципальной программы;

- обоснованности формирования отдельных мероприятий, направленных на реализацию муниципальной программы;

- ресурсного обеспечения муниципальной программы в разрезе всех источников финансирования;

- качества анализа рисков реализации муниципальной программы и достаточности комплекса планируемых мероприятий по управлению рисками.

- соответствия проекта муниципальной программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.5. При проведении повторной финансово-экономической экспертизы, дополнительной финансово-экономической экспертизы во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объёмов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации Контрольно-счётного органа нарушения и недостатки.

3.6. Все суждения и оценки, отражённые в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативно-правовых актов муниципального образования «Киясовский район».

3.7. В заключении Контрольно-счётного органа по итогам финансово-экономической экспертизы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.8. Заключение Контрольно-счётного органа по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается аудитором Контрольно-счётного органа. Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.